



PROCESO					
GESTIÓN DEL TALENTO HUMANO					
NOMBRE DEL FORMATO					
FORMATO ESTUDIOS PREVIOS					
CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN					
Pública	<input checked="" type="checkbox"/>	Pública Clasificada	<input type="checkbox"/>	Pública Reservada	<input type="checkbox"/>

PARA DETERMINAR LA CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD PARA CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y/O DE APOYO A LA GESTIÓN ACTIVIDADES DIFERENTE A INSTRUCTOR

OBJETO:	<i>Contratar la prestación de servicios profesionales de un abogado con el fin de gestionar los procesos contractuales de bienes, servicios y convenios en las diferentes etapas del Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos en el desarrollo las acciones relacionadas con la operación y ejecución del proyecto "Transferencia tecnológica para fortalecer la panificación artesanal con masa madre en panaderías populares y rurales de Colombia" vigencia 2026 y demás proyectos del centro de formación.</i>
EDUCACIÓN Y/O FORMACIÓN	<i>Título universitario (abogado titulado) y estudio de posgrado (especialización terminada) conforme a la necesidad del Centro de Formación, esto es, derecho administrativo, derecho contractual, constitucional y/o afines.</i>
EXPERIENCIA RELACIONADA:	<i>Experiencia profesional relacionada de mínimo de 17 meses en contratación estatal y manejo de plataformas transaccionales de Colombia Compra Eficiente: para las regionales Distrito Capital, Antioquia, Cundinamarca, Santander, Valle, Huila y Caldas.</i>
VALOR Y FORMA DE PAGO:	<i>El presupuesto oficial destinado para el presente proceso de contratación corresponde al valor de CIENTO CUARENTA Y CINCO MILLONES NOVECIENTOS VEINTIDOS MIL TRESCIENTOS SETENTA Y TRES PESOS M/CTE (\$ 145.922.373) de la vigencia fiscal 2026, para dos (02) contratos de prestación de servicios profesionales cada uno por valor total de SETENTA Y DOS MILLONES NOVECIENTOS SESENTA Y UN MIL CIENTO OCHENTA Y SIETE PESOS M/CTE (\$ 72.961.187). Esta suma será pagada por el SENA al contratista de la siguiente manera: a) Un</i>



	<i>(1) primer pago en el mes de enero por valor de TRES MILLONES CIENTO SETENTA Y DOS MIL DOSCIENTOS VEINTISEIS PESOS M/CTE (\$ 3.172.226). b) Once (11) pagos iguales por los meses de febrero a diciembre de 2026, por valor de SEIS MILLONES TRESCIENTOS CUARENTA Y CUATRO MIL CUATROCIENTOS CINCUENTA Y UN PESOS M/CTE (\$6.344.451) cada uno. Incluido el Impuesto al Valor Agregado (I.V.A.), cuando a ello hubiere lugar y demás impuestos, tasas, contribuciones de carácter nacional y/o municipal de carácter legal, costos directos e indirectos.</i>
PLAZO:	El plazo de Ejecución es de once (11) meses y quince (15) días, sin exceder el 31 de diciembre de 2026, contados a partir del cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución.
LUGAR DE EJECUCIÓN:	Bogotá, Distrito Capital.
SUPERVISOR:	La supervisión del contrato estará a cargo del Coordinador del Grupo de Apoyo Administrativo del Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos, quien haga sus veces y/o quien designe por escrito la ordenación del gasto.
ORDENADOR DEL GASTO:	<i>JULIO ALEJANDRO SANABRIA VARGAS - Subdirector (E)</i>

De conformidad con lo establecido en los numerales 7 y 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993 y el artículo 20 del Decreto 1510 de 2013 Decreto compilado por el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, así como lo dispuesto en el literal h) del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, en concordancia con el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, artículo 2.8.4.4.5 y subsiguientes del Decreto 1068 de 2015, artículo 3º del Decreto 371 de 2021 y de la Ley 2013 de 2019 entorno a la integralidad de la entidad, la Subdirección (E) del Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos, Regional Distrito Capital del SENA, requiere contratar los servicios personales para atender la necesidad que a continuación se describe:

1. Justificación de la necesidad de la contratación:

La necesidad de la contratación de un abogado especializado surge como resultado de una revisión detallada de la planta de personal del Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos del SENA – Regional Distrito Capital, en concordancia con el manual de funciones y competencias laborales vigente, así como el plan de contratación para el año 2026. En este proceso, se identificó que no existe suficiente personal en planta con la idoneidad requerida para atender el volumen de trabajo y las obligaciones asociadas a los procesos contractuales, tales como la elaboración de estudios previos, la gestión de adiciones y prórrogas, y el seguimiento de la ejecución presupuestal de los contratos.

El Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), como establecimiento público adscrito al Ministerio de



Trabajo, tiene como misión principal contribuir al desarrollo social y técnico de los trabajadores colombianos mediante la oferta de formación profesional integral. En este marco, los Centros de Formación Profesional Integral son responsables de brindar formación tecnológica y de evaluación de competencias laborales, actuando en interacción con entidades públicas y privadas, así como en articulación con las cadenas productivas y sectores económicos. La contratación de un abogado especializado es fundamental para garantizar el cumplimiento de los procesos contractuales y administrativos de acuerdo con la normatividad vigente en cuanto al proyecto de masa madre.

El acuerdo emitido por el Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA número 0010 del 16 de diciembre de 2024 “...por el cual se establece la política para el desarrollo de los programas de competitividad y desarrollo tecnológico productivo en el SENA, dentro del marco de la Ley 344 de 1996 artículo 16...”, determina:

“...Aprobar la política para la inversión de los recursos destinados mediante Ley 344 de 1996 para promover la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de valores culturales, por medio de la formación profesional tecnológica, técnica y artística, contribuyendo al desarrollo económico y social armónico del país, bajo el concepto de equidad social redistributiva, que responda a la transformación de la economía productiva en términos de capital humano, y así acceder a oportunidades de generación de ingresos y competitividad basada en el conocimiento...”

A su vez, en el artículo 5 se establecen las líneas tecnológicas así:

“...Son áreas específicas de investigación, desarrollo e innovación en tecnología que se identifican como clave para potenciar, transformar o crear productos, procesos, o servicios.

A través de estas se formulan e implementan proyectos, planes y actividades centradas en el desarrollo de tecnologías, nuevas aplicaciones o mejoras significativas que pueden impactar la calidad y competitividad de los sectores de la economía popular, campesina y otros; para consolidar el desarrollo territorial, reducir la desigualdad y facilitar la convergencia de las regiones a través de un análisis dinámico de recursos como tierra, trabajo, conocimiento y tecnología...”

Por ello, se determina ciertas actividades en las diversas líneas, ejes estratégicos y zonas responsables:

“...1. Presentar proyectos para acceder a los recursos definidos en la Ley 344 de 1996 de acuerdo con la normatividad y mecanismos vigentes, que permitan fortalecer los sectores productivos de la zona de influencia de la zona, de acuerdo con las políticas de desarrollo departamentales y del Distrito Capital.



2. Realizar la ejecución de proyectos presentados para acceder a los recursos de la Ley 344 de 1996.
3. Impulsar el intercambio de conocimientos, saberes, experiencia y la transferencia tecnológica a los centros de formación de la zona, mediante los mecanismos que regule la Dirección de Formación Profesional...”

Con base en lo anterior, En Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos del Servicio Nacional de Aprendizaje-SENA-Regional Distrito Capital procede a acceder a la solicitud de los recursos de conformidad con lo establecido en la Ley 344 de 1996, formulando el proyecto de investigación o desarrollo tecnológico de acuerdo con las líneas tecnológicas previstas en el acuerdo mencionado denominado “... Escuela Nacional de Panadería...”.

Se destaca que el objetivo de la “... Escuela Nacional de Panadería...” es capacitar a los panaderos en el uso de “... Masa Madre...”, centrándose en mejorar la calidad del producto, resaltando la autenticidad y la tradición, diferenciándose en el mercado, fortaleciendo los lazos con la comunidad y promoviendo la sostenibilidad y la salud. En síntesis, este pan saludable es un vehículo nutricional para todos los colombianos.

Este producto trae múltiples beneficios: mejora la digestión, el perfil nutricional, el índice glucémico, mayor contenido de antioxidantes y sabor y textura mejorados, entre otros.¹

Adicionalmente:

“...Desde el Centro de Hotelería, Turismo y Alimentos, en Bogotá, el Director General de la Entidad Estatal, Jorge Eduardo Londoño Ulloa, le presenta al país los detalles de la primera Escuela Nacional de Panadería Campesina y Popular que tendrá una inversión de 8.375 millones de pesos en todo el país; indicando lo siguiente:

“... Hay unos que comen pan de masa madre y otros que comemos pan normal. Ese pan de masa madre lo podemos hacer en todas las panaderías populares. A través de la Escuela Nacional de Panadería vamos a llegar a 17 mil micronegocios y panaderías que son más del 80% del total del país”, explica Londoño.

El proyecto, que hace parte de “...CampeSENA...” y “...Full Popular...”, resalta la autenticidad y la tradición, marca diferencia en el mercado (tradicionalmente el pan con masa madre se

¹ <https://www.sena.edu.co/es-co/Noticias/Paginas/noticia.aspx?IdNoticia=7184>



vende en panaderías exclusivas), fortalece los lazos con la comunidad y promueve la sostenibilidad y la salud...

...Estas visitas incluyen aspectos de sensibilización a la población y recolección de información por parte del formador, capacitación relacionada con uso de masa madre a los panaderos, orientación en la elaboración de panes con masa madre desarrollada en la segunda visita y seguimiento al impacto de la capacitación...

...Además de los panaderos, los instructores serán los protagonistas de la escuela. Ellos entregarán cartillas de materias primas y de procesos de panificación con masa madre, y llevarán maletas con elementos como frascos con ingredientes, gramera, termómetro y cinta para PH, entre otros..."²

En este orden de ideas, la estructura un conjunto de actividades que se desarrollan en un periodo determinado, en el cual se involucran recursos (financieros, físicos, humanos, ambientales etc.) mediante la resolución No. 1-00001 del 2 de enero de 2026 por valor de \$ 1.695.141.527,00.

Con fundamento en el alcance y complejidad del Proyecto Nacional "Transferencia tecnológica para fortalecer la panificación artesanal con masa madre en panaderías populares y rurales de Colombia", se hace necesaria la contratación temporal de un abogado especializado que permita garantizar la inmediatez, eficiencia y legalidad en la gestión de los procesos contractuales asociados a su ejecución durante la vigencia 2026.

El proyecto tiene cobertura nacional, con intervención en 31 departamentos y Bogotá D.C., y contempla la adopción y aplicación de la técnica de masa madre en 7.344 panaderías populares y campesinas, mediante procesos de transferencia tecnológica, distribución de materiales didácticos y campañas de sensibilización sobre sus beneficios. Para ello, se desarrollarán acciones de transferencia in-house al equipo de 198 extensionistas de 59 Centros de Formación del SENA, así como estrategias de acompañamiento técnico y jurídico permanente a nivel nacional bajo el esquema de Plan Padrino liderado por el Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos.

La ejecución del proyecto implica la gestión simultánea de un alto volumen de procesos contractuales, incluyendo la contratación de personal especializado, proveedores de servicios tecnológicos, apoyos técnicos y administrativos, así como la articulación contractual entre componentes técnicos, administrativos y tecnológicos, lo que incrementa de manera significativa los riesgos jurídicos, fiscales, contractuales y disciplinarios. Adicionalmente, el proyecto incorpora la creación del Banco Nacional de Masas Madre, como activo estratégico institucional, que requiere

² <https://www.sena.edu.co/es-co/Noticias/Paginas/noticia.aspx?IdNoticia=7283>



soporte jurídico especializado para la definición de responsabilidades, protección de activos y adecuada formalización de procedimientos.

En este contexto, la contratación del servicio jurídico especializado resulta técnicamente indispensable para garantizar la legalidad integral del proyecto, el cumplimiento del Manual de Contratación del SENA y la normativa vigente, la adecuada estructuración, seguimiento, modificación y liquidación de los contratos, así como la atención oportuna a auditorías y requerimientos de los entes de control.

La necesidad de esta contratación es estrictamente temporal, toda vez que el Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos actúa como centro piloto y padrino a nivel nacional, concentrando la estructuración jurídica y contractual del proyecto, lo cual genera una carga operativa y técnica que no puede ser atendida con el personal de planta disponible, dada la magnitud, simultaneidad y complejidad de las actuaciones contractuales requeridas.

El tiempo estimado para cubrir esta necesidad es de once (11) meses y quince (15) días, conforme a los plazos establecidos en el plan de contratación 2026. Este periodo es estrictamente necesario para atender la carga de trabajo y garantizar la correcta ejecución de los contratos sin generar dependencia de recursos humanos permanentes. El plazo propuesto no excede el tiempo indispensable para cumplir con las necesidades operativas del Centro.

La contratación de dos (02) abogados especializados contribuirá significativamente a los logros del Plan de Acción 2026 del SENA y del Plan Nacional de Desarrollo, ya que permitirá una gestión eficiente de los recursos públicos, promoviendo la transparencia y la correcta ejecución de los contratos. La participación del abogado será clave para asegurar que los procesos contractuales se alineen con las directrices estratégicas del SENA, optimizando los recursos y garantizando la transparencia en la gestión contractual.

Los abogados contratados no ejercerán la prestación de servicios públicos ni administrarán bienes, recursos o servicios públicos. Su función se limita a la asesoría y apoyo en la gestión de contratos y el seguimiento presupuestal, con el objetivo de garantizar el cumplimiento de los contratos en términos de tiempo, costos y calidad, siempre dentro del marco normativo aplicable.

En resumen, la contratación de los abogados especializados es esencial para cubrir las necesidades operativas del Proyecto, optimizar la gestión de los recursos y asegurar la correcta ejecución de los contratos, contribuyendo al cumplimiento de los objetivos estratégicos del SENA y los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo.

Tratándose de actividades en las que prima el intelecto y requiriendo personal con un grado de conocimiento especializado o no existiendo o siendo insuficiente la planta de personal adoptada



por el Gobierno Nacional y asignada a la Subdirección (E) del Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos, Regional Distrito capital del SENA la alternativa legal con que cuenta la Entidad para suplir la necesidad temporal que tiene, es mediante la celebración de dos contratos de prestación de servicios personales con dos personas naturales, que estén en capacidad de ejecutar el objeto del contrato y que demuestre la idoneidad y la experiencia directamente relacionada, conforme a las especificaciones que se indican en este documento, lo anterior conforme al artículo 32 – numeral 3 de la Ley 80 de 1993, que establece: “Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimiento especializados. // En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable”.

El plazo de contratación será durante la vigencia fiscal 2026, cubriendo desde el 16 de enero hasta el 31 de diciembre de 2026, conforme con los lineamientos para la contratación establecidos por la Circular No. 3-2025-000309 del 30 de diciembre de 2025. Este plazo es indispensable para la adecuada ejecución de las actividades vinculadas a la gestión contractual y académica de la coordinación de formación profesional durante el ciclo fiscal.

2. Obligaciones Específicas:

1. Estructurar, apoyar y gestionar, en las etapas precontractual, contractual y poscontractual, los procesos contractuales y/o convenios requeridos para la adquisición de bienes, servicios y demás actividades necesarias para la ejecución del proyecto “Transferencia tecnológica para fortalecer la panificación artesanal con masa madre en panaderías populares y rurales de Colombia”, así como de los demás proyectos del Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos, a través de las plataformas de contratación pública dispuestas por el SENA.
2. Elaborar, revisar y ajustar los estudios previos, invitaciones, pliegos de condiciones, minutas, actas, informes de evaluación, respuestas a observaciones, y demás documentos jurídicos que se requieran para la adecuada gestión contractual asociada al proyecto “Transferencia tecnológica para fortalecer la panificación artesanal con masa madre en panaderías populares y rurales de Colombia” y a los procesos del centro de formación.
3. Apoyar jurídicamente a las áreas técnicas y misionales del Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos en todo lo relacionado con la planeación, ejecución y seguimiento de la gestión contractual vinculada al proyecto “Transferencia tecnológica para fortalecer la panificación artesanal con masa madre en panaderías populares y rurales de Colombia” y a los demás proyectos institucionales.
4. Tramitar y administrar los procesos y actuaciones contractuales asignadas en las plataformas SECOP I, SECOP II y TVEC, garantizando su correcta publicación, seguimiento y cierre, en concordancia con la normativa vigente.



5. Verificar y analizar las garantías exigidas y presentadas en los procesos contractuales y convenios celebrados para la ejecución del proyecto “Transferencia tecnológica para fortalecer la panificación artesanal con masa madre en panaderías populares y rurales de Colombia” y demás iniciativas del centro de formación, asegurando su suficiencia, vigencia y validez jurídica.
6. Atender y gestionar las solicitudes de modificaciones contractuales, prórrogas, adiciones, cesiones, suspensiones y demás ajustes requeridos para la correcta ejecución del proyecto “Transferencia tecnológica para fortalecer la panificación artesanal con masa madre en panaderías populares y rurales de Colombia”, previa solicitud del supervisor del contrato, ordenador del gasto o la coordinación administrativa del Centro.
7. Elaborar informes jurídicos y dar respuesta a los requerimientos formulados por los entes de control, autoridades competentes o por el supervisor del contrato, relacionados con la gestión contractual del proyecto “Transferencia tecnológica para fortalecer la panificación artesanal con masa madre en panaderías populares y rurales de Colombia” y demás procesos asignados.
8. Adelantar, desde su competencia, los trámites de liquidación de los contratos y convenios celebrados en el marco del proyecto “Transferencia tecnológica para fortalecer la panificación artesanal con masa madre en panaderías populares y rurales de Colombia” y de los demás proyectos del Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos.
9. Promover y aplicar el uso de los formatos, listas de verificación, procedimientos, instructivos y documentos establecidos en el SIGA para la adecuada gestión contractual y convencional del proyecto “Transferencia tecnológica para fortalecer la panificación artesanal con masa madre en panaderías populares y rurales de Colombia” y de los procesos del centro de formación.
10. Dar cumplimiento a los lineamientos institucionales en materia de gestión documental, asegurando la adecuada organización, archivo y custodia de los documentos contractuales derivados del proyecto “Transferencia tecnológica para fortalecer la panificación artesanal con masa madre en panaderías populares y rurales de Colombia”.
11. Brindar asesoría jurídica, presencial y/o virtual, en materia contractual y convencional, a los grupos de valor, equipos técnicos y administrativos que intervienen en la ejecución del proyecto “Transferencia tecnológica para fortalecer la panificación artesanal con masa madre en panaderías populares y rurales de Colombia” y demás proyectos del centro.
12. Atender y acompañar las auditorías internas y externas relacionadas con los procesos contractuales del proyecto “Transferencia tecnológica para fortalecer la panificación artesanal con masa madre en panaderías populares y rurales de Colombia”, así como formular y hacer seguimiento a los planes de mejoramiento que se deriven de estas.
13. Apoyar de manera transversal el Proceso de Gestión Contractual del Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos, en lo relacionado con la ejecución del proyecto “Transferencia tecnológica para fortalecer la panificación artesanal con masa madre en panaderías populares y rurales de Colombia” y demás iniciativas institucionales que le sean asignadas.
14. Participar en las actividades de transferencia de conocimiento, socialización, capacitaciones y encuentros convocados por la Dirección Jurídica del SENA, relacionadas con la gestión contractual aplicable al proyecto “Transferencia tecnológica para fortalecer la panificación



artesanal con masa madre en panaderías populares y rurales de Colombia”.

3. Identificación del Contrato a Celebrar:

El contrato por suscribir es de prestación de servicios profesionales o de apoyo a la gestión teniendo en cuenta los artículos 32 – numeral 3 de la Ley 80 de 1993, 2 – literal h) del numeral 4 de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015.

De conformidad con las normas mencionadas, este contrato en ningún caso genera relación laboral ni prestaciones sociales, no tiene subordinación y se celebrará por el término estrictamente indispensable.

4. Competencias Técnicas y Personales:

La persona natural deberá ejecutar el objeto del contrato a partir de los conocimientos y experiencia relacionada descritos en el presente estudio previo, además de contar con buenas relaciones interpersonales con clientes internos y/o externos, uso eficaz de las tecnologías de la información y de la comunicación, capacidad de trabajo en equipo y liderazgo.

5. Domicilio Contractual:

El domicilio contractual será la ciudad de Bogotá D.C.

6. Fundamentos jurídicos que soportan la modalidad de selección:

El objeto que se requiere contratar corresponde a la prestación de servicios personales, que de conformidad con lo establecido por el artículo 32 - numeral 3 de la Ley 80 de 1993 y el literal h) del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, se celebrará bajo la modalidad de Contratación Directa.

7. Justificación valor del contrato:

El valor de los honorarios se determina de acuerdo con los criterios de selección objetiva establecidos conforme a la necesidad, al objeto, las obligaciones descritas en este documento, la formación académica y la experiencia exigida para la idónea ejecución del contrato, en concordancia con el Plan de Acción de la Entidad, el presupuesto asignado a la dependencia, el Plan Anual de Adquisiciones y la tabla de honorarios vigente.

Para poder adelantar por parte del SENA los trámites administrativos de pago, el contratista debe acreditar previamente el cumplimiento de los requisitos de pago, tales como la certificación



expedida por el supervisor del contrato en la que acredite el cumplimiento del objeto y obligaciones del contrato en el respectivo periodo y la cancelación de los aportes a la seguridad social como salud, pensión y riesgos laborales y demás documentos necesarios para el pago.

En caso de requerirse el desplazamiento del contratista a otras ciudades o municipios diferentes al domicilio contractual para el cumplimiento del objeto contractual, el SENA pagará los gastos que cause el desplazamiento de conformidad con lo establecido en el acto administrativo vigente.

8. Análisis de riesgos y forma de mitigarlos:

Una vez analizada la matriz de riesgos anexa a este estudio previo respecto del cumplimiento del contrato a celebrar, y en aras de salvaguardar el interés patrimonial, la Entidad solicitará al futuro contratista constituir una garantía de cumplimiento del contrato.

9. Garantías que debe asumir el contratista:

El contratista deberá constituir a su costa y a favor del SENA, una garantía de cumplimiento sobre el 10% del valor total del contrato, en los términos señalados en el decreto 1082 de 2015.

10. Supervisión:

La supervisión del contrato estará a cargo de: *Coordinador del Grupo de Apoyo Administrativo del Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos, quien haga sus veces y/o quien designe por escrito la ordenación del gasto.*

En caso de ausencia parcial o total del supervisor, la misma será asumida por quien ocupe el cargo, sin necesidad de documento adicional alguno. Si no se da la situación anterior, el ordenador del gasto, Subdirector de Centro, designará uno nuevo, para lo cual no se requerirá de modificación contractual y la nueva designación se deberá realizar en la plataforma de SECOP II.

11. Proceso de contratación incluido en el plan de adquisiciones: SI ☒ X NO ☐

12. Criterios para seleccionar la oferta más favorable:

De conformidad con el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, *“por tratarse de contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido varias ofertas”*.



13. Análisis del Sector:

De acuerdo con el artículo 2.2.1.1.6.1. del Decreto 1082 de 2015 y la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector G-EES-02 de Colombia Compra Eficiente, el análisis del sector en un contrato de prestación de servicios profesionales o de apoyo a la gestión, depende del objeto y de las condiciones de idoneidad y experiencia que llevan a contratar a la persona natural, conforme a lo indicado en la primera parte del presente documento.

13.1 Idoneidad y experiencia.

De acuerdo con los soportes de idoneidad y experiencia allegados por el (la) señor (a) _____, se procede al análisis y verificación de los documentos y en consecuencia se certifica lo siguiente:

IDONEIDAD		
La siguiente verificación, se realiza atendiendo lo establecido en los estudios previos.	FORMACIÓN ACADEMICA	
	CUMPLE	NO CUMPLE

EXPERIENCIA				EXPERIENCIA RELACIONADA		
ENTIDAD	Fecha de Ingreso	Fecha de Retiro	Meses	Días	SI	NO
	(DD/MM/AAAA)	(DD/MM/AAAA)				
TOTAL, EXPERIENCIA					CUMPLE	NO CUMPLE

NOTA: De acuerdo con los soportes de idoneidad y experiencia que fueron verificados por el grupo designado por el centro de formación y el proceso de verificación que adelantó el mismo para la contratación que se describe correspondiente al Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos



de la Regional Distrito Capital, se determinará que cumple con los requisitos exigidos conforme a lo establecido en lineamientos vigentes.

Igualmente, se expedirá un certificado de idoneidad y experiencia que será firmado por el subdirector (a) del Centro de Formación y hará parte de los documentos del proceso y del contrato respectivo.

13.2 Estudio de la Oferta.

La Corte Constitucional, en Sentencia C-614 del 2009, señaló que el ejercicio de funciones permanentes en la Administración Pública debe hacerse con personal de planta y que todo vínculo contractual para el desempeño de funciones permanentes y propias del objeto de la entidad contratante debe ser retirado de la dinámica laboral administrativa, debido a que desdibuja el concepto de contrato estatal, vulnera derechos laborales y el artículo 125 de la Constitución Política que exige el mérito para el ingreso y permanencia al empleo público.

El uso de la modalidad del contrato de prestación de servicios resulta adecuado si se celebra en total observancia a la normativa que la regula, en el marco de la jurisprudencia de las Altas Cortes, pero también es cierto que, a pesar de las múltiples medidas adoptadas en materia de gestión y normativas, persiste el uso de esta modalidad para cumplir funciones de carácter permanente.

Es por ello que en el mercado colombiano existen múltiples profesionales y expertos en diferentes materias que prestan sus servicios a diversas entidades y cuyo objeto y obligaciones son similares a las que aquí se pretende contratar.

Sin embargo, una vez analizadas las hojas de vida de los futuros contratistas, frente al objeto contractual, las obligaciones y la necesidad que se pretende satisfacer, el ordenador del gasto /Subdirector de Centro (E) establece que cumplen con los requisitos señalados anteriormente.

13.3 Estudio de la Demanda.

De conformidad con la información presentada por la Contraloría General de la Republica el 18 de noviembre de 2018 en el encuentro nacional para la formalización para el empleo público, a 31 de agosto de 2022, las entidades públicas contaban con 885.740 contratos prestadores de servicios personales.

Para el presente contrato se tuvo como referente los siguientes contratos históricos de la Entidad, en los que se desarrollaron objetos y honorarios similares:



No. y año	Contratista	Objeto del contrato	Plazo	Valor contrato y forma de pago	Modalidad de selección
CO1.PCCNTR.7902498 DE 2025	CHERYL YELITZA ZABALA CORREA	Prestar los servicios profesionales de abogado para apoyar la gestión contractual del Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos de la vigencia 2025 en lo relacionado al proyecto pan masa madre y demás proyectos del Centro de Formación.	218 días	Valor Total \$ 44.908.000 COP, valor mensual \$ 6.180.000	CONTRATACIÓN DIRECTA
CO1.PCCNTR.5742309 DE 2024	DANIELA CASTAÑO SALAZAR	Prestación de servicios profesionales de abogado para realizar las acciones jurídicas de la gestión contractual del Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos.	330 días	Valor Total \$ 66.000.000 COP, valor mensual \$ 6.000.000	CONTRATACIÓN DIRECTA

14. Decisión de contratación:

Tras revisar y validar la documentación presentada por el futuro contratista en el SIGEP II, y verificar el cumplimiento de los requisitos de capacidad, idoneidad y/o experiencia necesarios para la prestación del servicio y la satisfacción de la necesidad reportada, se considera válida la contratación reseñada. Además, se destaca que no era necesario obtener previamente varias ofertas.

Asimismo, se verificó el cumplimiento de los topes, alternativas o exoneraciones establecidas en la tabla de honorarios vigente.

Se expide en la ciudad de Bogotá D.C. a los once (11) días del mes de enero de 2026.

JULIO ALEJANDRO SANABRIA VARGAS
Subdirector (E) Centro Nacional de Hotelería, Turismo y Alimentos
Regional Distrito Capital

VoBo: Enrique Murillo Pinto - Coordinador Administrativo CNHTA-SENA-RDC
Elaboró: Yomaira Corzo Jimenez – Profesional Contratación - CNHTA-SENA-RDC.